

國際秩序與世界變化

重新整理自：《亞洲的 21 世紀》，馬凱碩(新加坡 Kishore Mahbubani)著，原著 2022 年 1 月出版。

繁體中文版，三聯書店，2024。

國際秩序落後於全球力量的變化，這是危險的現象，如果各國領導人不趕快開始解決這個矛盾，世界極有可能爆發對抗甚至衝突，造成危機，甚至導致災難性的後果。

2019 年，世界形勢發生了轉折，可是世界秩序卻並未隨之改變。全球最大的變化，是「亞洲世紀」的開始。如今，世界四大經濟體(按購買力平價計算)中，除了美國以外的三個國家都在亞洲：中國、印度和日本，沒有一個歐洲國家擠身前四。該三個地區的 GDP 總量已經超過了美國和歐盟。未來幾十年內，歐洲國家的相對實力將進一步下滑，21 世紀將成為亞洲的世紀。

美國現在已經不再是全球化程度最高的大國，這個頭銜現在屬於中國。中國已是更多國家的最大貿易伙伴，且還在簽署更多的自由貿易協定。反之，美國正在放棄或退出各種國際協定，在全球貿易中的份額也持續萎縮。世界秩序沒有跟上這些變化，因為美元仍然是國際貿易的主要交易貨幣、美國和歐洲仍然控制著國際貨幣組織和世界銀行，聯合國安理會中，仍舊由幾個衰落中的大國主導。一個已過時的默契仍在頑強地發揮作用，那就是世界銀行由美國人擔任行長、國際貨幣基金組織總裁由歐洲人擔任、聯合國安理會中，仍由中美英法俄任常任理事國，老牌大國無恥地拒絕分享全球性機構的控制權，完全不符合世界的現勢。雖然他們口頭上表示要改革，卻一直無法取得實質性進展！如果改革一直停滯，結果可能是災難性的，因為這些機構很可能會失去信譽和道德權威，並且在國際社會上失去很多依靠。

為了避免出現這種結果，安理會應採取 7-7-7 方案。前 7 個是常任理事國，由美國、中國、俄羅斯、巴西、歐盟、印度、尼日利亞(或由非洲國家選出)組成，每個國家代表一個不同的地區；中間 7 個是半常任理事國，根據人口和國民生產總值，在 28 個國家中輪流選出；剩下的 160 國則輪值剩下的 7 個席位。

美元作為國際主要儲備貨幣的地位其來有自，如今，超過 40%的跨境支付和 90%的外匯交易是以美元結算，這反映了數十年來各國對美國貨幣制度和管理的信任。但是，自 2017 年以來，美國總統川普卻一直在破壞國際社會對美元的信心，為了連任他向美聯儲施壓要求降息，以實現短期經濟增長；他將美元武器化，將俄羅斯踢出 SWIFT、凍結俄羅斯美元資產、指中國是「匯率操縱

國」，並指示美國財政部對更多國家進行監視……，這些措施引起了各國的不滿。但從另一個角度來看，這對於世界是一件好事，如果各國領導人不趕快開始解決困擾世界秩序的矛盾，那麼就可能爆發危機，甚至更危險的對抗。

外交藝術，原本是有助於建設一個更加和諧、更有利於合作的國際社會。然而，美國卻一直在退出多邊主義，尤其是在川普治下。西方統治世界 200 年的歷史即將結束，如今，大家正在見證其他國家，尤其是亞洲國家的回歸。不可否認，西方文明對世界的一大饋贈就是理性思考，從柏拉圖和亞里斯多德時代起，就告訴人們有說服力的論證最終會獲勝。很大程度上，現代的外交本質上是西方創造的，從理論上來說，先進的西方國家應該是現代外交最好的踐行者。但可悲的是，西方大國更喜歡對小國施壓、制裁和霸凌手段使其他國家屈服，而非努力通過相互尊重的外交接觸來說服，因為這樣做的效率更高。外交手段反而被認為是浪費時間和威望，同時也是軟弱的表現。

霸凌策略絕非明智，在西方占絕對優勢的時代，這種做法是可行的，可是西方主導世界的反常時期行將終結。既然美國開始排斥多邊主義，那麼歐盟這個天然的多邊機構就應該介入並捍衛多邊主義。然而歐盟卻很迷茫，時而支持美國，時而反對。重新建立說服外交藝術將有助於更和諧與富有合作精神的國際社會，但這離不開西方強國的積極推理、傾聽與調整。幸運的是，西方並未一敗塗地，如果西方，尤其是美國和歐盟，能夠重新發揮說服性外交的價值，那麼它們或許依然能在世界上保持足夠的影響力。馬凱碩做為一個小國的駐聯合國大使，他堅信：在多邊機制中，唯一能利用的武器就是理性、邏輯和魅力。

馬凱碩認為歐盟國家應該率先採取新行動，更多地使用外交手段。他對歐盟提出了五步走的策略：

- 一、放棄默默支持美國削弱全球多邊機制的政策。
- 二、退出未獲聯合國授權下對衝突和危機單方面的干預。
- 三、提醒美國，外交是為了與敵人而非朋友對話。因為朋友間不需要通過外交渠道進行對話，只有敵人之間才需要，這就是外交官才需要外交豁免權的原因。
- 四、率先在區域多邊組織之間，建立平等互利和更緊密的聯繫關係。這將證明東西方社會，可以在外交領域開展合作的具體方式。

五、歐盟應該重振聯合國大會，使其成為「人類議會」。這也是最重要的一步！

如果歐盟能夠採取這五步走的策略，世界上大多數國家都會予以積極回應！