

## 個案研討：無預警放水



以下為一則新聞報導，請就此事件加以評論：

- 台中太平區 2 個家庭日前到南投縣法治村武界一線天附近露營，結果武界壩無預警放水，導致 3 死 1 失聯的悲劇。生還的盧男妻子表示，不排除申請國賠；由於附近設有告示牌，因此是否能申請國賠一事，在民間吵得沸沸揚揚。盧妻今（14 日）再度悲痛發文，引起外界高度關注。53 歲盧姓男子失蹤。盧男的妻子因睡在車上，幸運逃過一劫；她悲痛表示，自己是被水聲驚醒，下車查看發現人都不見了，想要求救也因為山區訊號不好，一直受阻礙。

律師林智群強調，法律案子每個情況都不一樣，情況不一樣，法律效果就不一樣，一樣被水沖走，也有不同的情況，法律效果也不同，「其實我要講的是，國賠法涉及人民跟政府互動，今天覺得政府放一個警告牌，就可以完全免責，推到極致，政府可不可以在電視上公告『馬路上隨時可能發生車禍』，那你因為紅綠燈故障受傷，政府都可以免責，大家會覺得合理嗎？那政府只要到處放警告牌就好了啊！」（2020/09/14 CTWANT）

- 台電昨日發新聞稿指出，武界壩閘門凌晨 4 時 12 分、5 時 8 分，兩度發生異常自動開啟情形，但異常原因仍在調查中。水利署副署長王藝峰指出，此次意外屬突發性事件，因機械故障才導致閘門自動開啟，台電直接上報經濟部緊急應變小組，水利署方知此意外。

水利署針對水庫安全，依照相關法規，5 年需要進行安全評估，而每年則需要進行全面安全檢查。武界壩上次評估通過是在 2013 年，2019 年也有完成安全評估作業但還未通過審查，王藝峰表示，因數據上有

小問題才會沒過審，由於發生此意外，目前已要求台電重新檢查後再送審。 (2020/09/14 鏡週刊)

## 傳統觀點

- 既然已立告示牌，還不顧自身安全，出事了怎麼可以申請國賠？
- 其實野營亂象頻傳，一直以來所在多有，根本像是沒人在管！休旅車都開到河床上了，完全不顧對生態的破壞！
- 此次事故生還者只顧喊救百萬車，對幫忙的人沒有一句感謝，台灣怎麼會變成這樣！
- 政府不能放一個警示牌就可以完全免責，不然只要到處放警告牌就好了。
- 水壩放水前都會事先廣播，此次放水並沒有聽到任何廣播。
- 此次係因壩閘門機械故障才導致兩度發生異常自動開啟。
- 壩閘門故障開啟放水？難道沒有人在值班嗎？管控室有監控畫面可以看到放水嗎？值班人員知道此異常嗎？既為異常放水，為什麼沒有異常管理的 SOP？
- 台電初判為「傳輸電纜絕緣不良」，有定期安檢嗎？為何安檢時沒有檢查出來？(註：每半年檢查一次，上次檢查時間為 4/13。)
- 水利署副署長說明，通常水庫排水或洩洪有一套標準作業程序，過程經過嚴密管控，排水或洩洪的量也經過計算，不可能由操作人自行決定。
- 類似事件在日本也發生過，時間是 1999 年 8 月 13 日，12 名大人帶著 6 名小孩，18 人跑去神奈川縣的玄倉川河邊露營玩水、烤肉，然而天氣不穩定，水庫管理人員多次勸阻他們離開，但他們卻不肯走，但因天氣因素必須洩洪，18 人受困河川當中，最後釀成 13 人身亡，此事件又被稱為「玄倉川水難事件」。

(2020/09/14 三立新聞網)

## 人性化設計觀點

水壩放水把人沖走是事實，不管是該不該在已經立牌禁止露營的地點露營或是水壩為什麼突然放水，是否有事先廣播或是機械故障導致異常開啟，爭論各方該負多少責任都是馬後砲，已經於事無補了，因為逝者已去，爾後該如何防止類似事件再發生才是重點。

由日本的「玄倉川水難事件」可知，不管是先廣播，甚至派人當場勸阻都不見得有效。有時候是前腳剛趕走後腳又跑回來，因為你說上游下暴雨，可是下游這裡一點也沒有感覺，所以總是會有人認為是誇大其詞，不認為危險會發生在自己的頭上。看來水庫管理人員也缺乏公權力無法罰款或送辦，靠勸導的話，就連號稱最守法的日本人都一樣無效！

正如水利署長官的說明，通常水庫排水或洩洪有一套標準作業程序，過程經過嚴密管控，排水或洩洪的量也經過計算，不可能由操作人自行決定。此次事故正證明了目前的所謂「嚴密控管」並不嚴密，故障時就會閘門全開，因此管理流程有需要再作更人性化的調整。

為什麼會發生事故？就是溪水突然暴漲來不及反應或逃生才會被沖走。所謂人性化，就是要先承認就是會有人貪圖自己的利益不顧別人勸導或自己的安危，做不該做的事。為什麼會溪水暴漲？就是因為水壩的閘門一次全部開啟，因此而造成的「齊頭水」往下沖，等下游發現齊頭水已到，就僅有 10 秒鐘的逃命時間。

做為水壩的管理單位，平時就應該做好調查工作，了解沿線溪流何時和何處會聚集不守規定的民眾活動密度、和活動的種類(如釣魚、游泳、跳水、沖浪、戲水、烤肉、露營……等)，然後算好排洪量和洪峰高度、行進速度等資訊，在計劃性排洪時，除了事先廣播巡查以外，最重要的是要以避開人多的時段並以逐步性增量的方式排洪，而不是配合自己的上下班時間或以最節省時間的方式完成排洪，相信必能減少事故的發生和傷害。

同學們，你還有什麼補充意見？請提出分享討論。